

COMUNE DI CANISCHIO

Città Metropolitana di Torino

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO N. 30 DEL 30/05/2023

OGGETTO:



DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E AFFIDAMENTO INTEGRAZIONE E ADEGUAMENTO SERVIZI SPID E CIE ALLA DITTA WINXPAL S.R.L. - INTERVENTO PNRR MISURA 1.4.4 - "ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITA' DIGITALE - SPID CIE" - M1C1 PNRR - CUP: H61F22001000006 - CIG: 984031332D.

L'anno duemilaventitre, il giorno trenta del mese di maggio, nel proprio ufficio:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO
DECOLLE Geom.Gianpiero

Preliminarmente, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 e del vigente Regolamento sui Controlli Interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 28.01.2013, il sottoscritto esercita il controllo preventivo di regolarità amministrativa attraverso la sottoscrizione del presente provvedimento;

Visti:

- il Regolamento (UE) 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- la Missione 1 – Componente 1 – Asse 1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
- il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2021, n. 113, recante: «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia»;
- il Decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante «Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose»;

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 56 del 14.12.2022 ad oggetto «Avvisi per la digitalizzazione a valere sulle risorse del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR): PA digitale 2026. Nomina del RUP per l'espletamento degli adempimenti conseguenti», con la quale è stato nominato il RUP per l'espletamento di tutti gli adempimenti per la partecipazione all'avviso pubblico di cui all'oggetto, autorizzando lo stesso ad avvalersi di un adeguato supporto esterno qualora la complessità della materia lo renda necessario, conferendogli i seguenti compiti:

- a) eseguire tutte le operazioni e gli adempimenti necessari e connessi all'adesione ai predetti Avvisi;
- b) coordinare il completamento delle attività di cui ai relativi Allegati nei tempi e modi previsti dagli stessi;
- c) provvedere ad ogni ulteriore adempimento conseguente;

Richiamato l'avviso pubblico Misura 1.4.4 «Estensione utilizzo piattaforme nazionali di identità digitale – SPID CIE» a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;

Richiamato l'allegato 2 dell'avviso citato che definisce il perimetro degli interventi relativi alla Misura 1.4.4 «Estensione utilizzo piattaforme nazionali di identità digitale – SPID CIE» e che indica i parametri per il corretto conseguimento degli obiettivi;

Dato atto che la candidatura è stata ammessa e l'Ente è risultato aggiudicatario del contributo previsto dalla Misura 1.4.4 "Estensione utilizzo piattaforme nazionali di identità digitale – SPID CIE", per una somma pari a €. 14.000,00, e che trattasi di intervento finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU Regolamento (UE) n. 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12.2.2021 di approvazione del Piano Nazionale per la Ripresa e Resilienza – PNRR;

Considerato che, in attuazione delle disposizioni relative al conseguimento dei target e delle milestones, il servizio in oggetto contribuisce al conseguimento dei seguenti target europei previsti dalla Misura:

- M1C1-145, da conseguirsi entro dicembre 2025: Numero di cittadini italiani con identità digitali valide sulla piattaforma nazionale di identità digitale: 42.300.000;
- M1C1-146, da conseguirsi entro marzo 2026: Numero di amministrazioni pubbliche (su un totale di 16.500) che adottano l'identificazione elettronica (eID) (SPID o CIE): 16.500.

Rilevato che, il servizio in oggetto non è stato finanziato da altri fondi pubblici, nazionali, regionali o europei e rispetta il principio di addizionalità del sostegno dell'Unione Europea previsto dall'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241;

Dato atto che il suddetto servizio è finanziato interamente con fondi PNRR;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

Visto il D.Lgs. 31.03.2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", di seguito denominato D.Lgs. n. 36/2023;

Preso atto che sono stati aboliti gli articoli dal 271 al 338 del D.P.R. 05.10.2010, n. 207, che riguardano le acquisizioni di forniture e servizi e le acquisizioni in economia, in ogni caso appare permanere l'obbligo di avvalersi del MEPA, come sistema mediante il quale selezionare l'operatore economico al quale affidare la fornitura/servizio a condizione, ovviamente, che la prestazione oggetto del presente provvedimento sia ricompresa nel MEPA;

Visti:

- l'articolo 1, comma 501, della Legge 208/2015 che ha modificato l'articolo 3, comma 23-ter, del D.L. 90/2014, convertito in Legge 114/2014, il quale autorizza gli enti di qualsiasi dimensione ad effettuare acquisti in via autonoma sotto la soglia dei 40.000 euro;
- l'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30.12.2018 (Legge di bilancio 2019) che modifica l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, stabilendo che per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'art. 328, comma 1, del Regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;

Tenuto conto che:

- i parametri prezzo/qualità delle convenzioni Consip e Intercent-ER costituiscono i limiti massimi per la stipula dei contratti, ai sensi dell'art. 1, comma 449, della legge n. 296 del 2006 cit., e che è altresì fatta salva l'adesione alle convenzioni Consip o Intercent-ER anche per gli acquisti sottosoglia senza obbligo di preventiva escussione del mercato elettronico;
- è possibile procedere ad affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, IVA esclusa, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023;
- ai sensi del comma 1° dell'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di

contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

- è possibile derogare al principio di rotazione dei fornitori in considerazione della particolare struttura del mercato e tenuto, altresì, conto che l'operatore economico ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando alla lettera il capitolato speciale d'appalto, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media. Tale circostanza assicura la realizzazione degli obiettivi PNRR nel rispetto delle tempistiche assegnate evitando possibili disfunzionalità tecniche che potrebbero invece prodursi acquisendo soluzioni informatiche alternative sviluppate al di fuori delle piattaforme offerte dalla Software house e consente altresì di ottimizzare i costi e di produrre economie di scala, tenuto altresì conto della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento anche in relazione ad altre offerte pervenute all'ente e relative alla fornitura di servizi analoghi;

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento in oggetto in maniera autonoma ai sensi dell'art. 62, comma 1 D.Lgs 36/2023, il quale prevede che "tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori";

Rilevato che l'ufficio ha inoltre proceduto nel rispetto dei punti 3.7 e 4.2.3 delle Linee guida A.N.A.C. n° 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n° 1097/2016 e s.m.i.;

Atteso che in data 23.05.2023 è stata pubblicata sulla piattaforma Mepa (<https://www.acquistinretepa.it>) la procedura telematica per affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, con applicazione del prezzo più basso, del servizio consistente nella Misura 1.4.4 "Estensione utilizzo piattaforme nazionali di identità digitale – SPID CIE" – Integrazione e adeguamento servizi – CIG 984031332D, invitando a presentare la propria offerta la seguente ditta, WIN X PAL S.r.l., con sede legale in Via IV Novembre n. 2 – 10086 RIVAROLO CANAVESE – P.IVA 08768760012, sull'importo posto a base di gara di €. 5.600,00, oltre iva;

Richiamato il preventivo presentato in data 23.05.2023 tramite la piattaforma Mepa (<https://www.acquistinretepa.it>) dall'operatore interpellato, dal quale si evince un'offerta per la realizzazione dell'intervento in oggetto di €. 5.500,00 (IVA ESCLUSA), inferiore all'importo posto a base di gara;

Valutata l'offerta congrua, equa e di mercato rispetto alle necessità e gli obiettivi di codesta amministrazione, come attestato dal RUP con l'adozione del presente provvedimento;

Rilevato che, nel dettaglio, i servizi oggetto del presente provvedimento, sono i seguenti:

- Verifica e controlli su "adesione alla piattaforma di identità digitale SPID e CIE".
- Adeguamento al protocollo SAML2 e allo standard Open ID Connect [OIDC] per garantire maggiore sicurezza e facilità di integrazione con altri sistemi.
- Integrazione al nodo italiano eIDAS.

Ritenuto, con riferimento all'art. 47 del D.L. n. 77/2021 conv. in legge n. 108/2021 recante "*Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici PNRR e PNC*", di non dare applicazione ai commi 2 e 3bis relativi al vincolo di riservare, per l'esecuzione del contratto e per la realizzazione delle attività ad esso connesse o strumentali, una quota di assunzione pari ad almeno il 30% all'occupazione giovanile e all'occupazione femminile, in quanto l'impresa ha già in organico tutte le figure utili a portare a termine l'appalto e di applicare solo in parte le prescrizioni contenute nel comma 4 (dichiarazione di aver assolto al momento della presentazione del preventivo agli obblighi di cui alla Legge n. 68/1999) in quanto trattasi di appalto di prestazione di servizio - di modesto importo - da non aggiudicare mediante procedure di gara bensì tramite affidamento diretto;

Precisato, che le clausole negoziali essenziali sono contenute nella richiesta di preventivo di cui al prot. n. 1220 del 17.05.2023 e che il contratto di affidamento dell'appalto in oggetto sarà stipulato, ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 mediante contratto telematico generato dalla piattaforma MEPA;

Ritenuto, per le ragioni espresse, di affidare il servizio in oggetto alla ditta WIN X PAL S.r.l. per l'importo contrattuale di €. 5.500,00 oltre IVA e di procedere alla stipula del contratto;

Visto il documento di stipula relativo alla trattativa diretta n. 3579939 creato, sottoscritto e inviato alla ditta WIN X PAL S.r.l. in data odierna, mediante gli strumenti M.E.P.A., allegato al presente atto;

Dato atto che occorre impegnare la spesa pari ad €. 6.710,00, alla Missione 01 Programma 08 Titolo 2 Macroaggregato 202 codice 20/2400/1 ad oggetto "PNRR M1C1-1.4.4 MITD ESTENSIONE UTILIZZO PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITA' DIGITALE SPID CIE CUP H61F22001000006" del bilancio di previsione 2023/2025, in competenza dell'esercizio finanziario 2023, a favore della ditta WIN X PAL S.r.l., con sede legale in Via IV Novembre n. 2 – 10086 RIVAROLO CANAVESE – P.IVA 08768760012;

Dato atto che per il presente affidamento sono stati attribuiti i seguenti codici: CIG: 984031332D e CUP: H61F22001000006;

Richiamata l'attestazione di regolarità contributiva prot. n° INAIL_36783251 del 10.02.2023, con scadenza il 10.06.2023 acquisita telematicamente tramite il sito INPS dalla quale si riscontra che la ditta WIN X PAL S.r.l., con sede legale in Via IV Novembre n. 2 – 10086 RIVAROLO CANAVESE – P.IVA 08768760012, risulta in regola con gli adempimenti contributivi a suo carico;

Dato atto che:

- con il conferimento del servizio si intende integrare e adeguare i servizi SPID e CIE di adesione alle piattaforme nazionali;
- il contratto avrà per oggetto: integrazione e adeguamento servizi SPID e CIE di adesione alle piattaforme nazionali – Intervento PNRR misura 1.4.4 – "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale – SPID CIE";
- alla scelta del contraente si provvede mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, ad operatore economico abilitato sul M.E.P.A.;
- ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs. 31.03.2023 n° 36, trattandosi di affidamento diretto, la stipulazione avverrà mediante contratto telematico generato dalla piattaforma MEPA;

Rilevato, inoltre, che la ditta ha dichiarato di assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., e a tal fine ha comunicato gli estremi del conto corrente dedicato alle commesse pubbliche;

Visto il decreto sindacale n. 12 in data 30.12.2022, con il quale il sottoscritto è stato nominato Responsabile dell'Area Amministrativa e di Vigilanza;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 28 del 27.12.2022, avente ad oggetto "Approvazione Bilancio di Previsione 2023/2025 e nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.)";

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 1 del 13.01.2023 avente ad oggetto "Approvazione piano delle risorse 2023 e attribuzione capitoli ai responsabili dei servizi";

Visti altresì:

- il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;
- lo Statuto ed il vigente regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento generale degli uffici e dei servizi;

Espresso sul presente atto, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 e s.m.i.;

Acquisito il visto attestante la copertura finanziaria espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 e s.m.i.;

DETERMINA

- 1) di approvare le parti in premessa del presente provvedimento;
- 2) di stabilire, per le motivazioni in narrativa esposte, che qui si intendono interamente riportate, che per l'affidamento dell'intervento di integrazione e adeguamento dei servizi SPID e CIE di adesione alle piattaforme nazionali – Intervento PNRR misura 1.4.4 – “Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale – SPID CIE”, si provvede mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, ad operatore economico abilitato sul M.E.P.A.;
- 3) di stabilire che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:
 - fine che si intende perseguire : “Integrazione e adeguamento servizi SPID e CIE di adesione alle piattaforme nazionali”;
 - oggetto del contratto : Integrazione e adeguamento servizi SPID e CIE di adesione alle piattaforme nazionali – Intervento PNRR misura 1.4.4 – “Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale – SPID CIE”;
 - modalità di scelta del contraente : trattativa diretta tramite M.E.P.A.;
 - forma del contratto : tramite procedura M.E.P.A., così come indicato nel manuale per la redazione di specifica Trattativa Diretta;
- 4) di dare atto che le clausole negoziali sono contenute nella richiesta di preventivo di cui al prot. n. 1220 del 17.05.2023;
- 5) di dare atto che per il presente affidamento sono stati attribuiti i seguenti codici: CIG: **984031332D** e CUP: **H61F22001000006**;
- 6) di affidare, per le motivazioni in narrativa esposte, alla ditta WIN X PAL S.r.l., con sede legale in Via IV Novembre n. 2 – 10086 RIVAROLO CANAVESE – P.IVA 08768760012, l'intervento di integrazione e adeguamento dei servizi SPID e CIE di adesione alle piattaforme nazionali, come di seguito dettagliato:
 - Verifica e controlli su "adesione alla piattaforma di identità digitale SPID e CIE".
 - Adeguamento al protocollo SAML2 e allo standard Open ID Connect [OIDC] per garantire maggiore sicurezza e facilità di integrazione con altri sistemi.
 - Integrazione al nodo italiano eIDAS.
- 7) di perfezionare l'affidamento tramite lo strumento della trattativa diretta sul MEPA, con la trasmissione del documento di stipula relativo alla trattativa diretta n. 3579939 generato dal sistema, che viene allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
- 8) di precisare che l'importo dell'affidamento è di €. 5.500,00 oltre IVA 22%, per €. 1.210,00, e quindi per complessivi €. 6.710,00;
- 9) di dare atto che il suddetto servizio è finanziato interamente con fondi PNRR;
- 10) di imputare la spesa derivante dal presente provvedimento ed ammontante ad €. 6.710,00 alla Missione 01 Programma 08 Titolo 2 Macroaggregato 202 codice 20/2400/1 ad oggetto “PNRR M1C1-1.4.4 MITD ESTENSIONE UTILIZZO PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE SPID CIE CUP H61F22001000006” del bilancio di previsione 2023/2025, gestione competenza 2023, che presenta la necessaria disponibilità finanziaria;
- 11) di dare atto che:
 - il corrispettivo contrattuale per il servizio è soggetto all'applicazione dell'I.V.A (pari al 22%) e verrà effettuato nel rispetto del D.Lgs. n. 231/2002 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010;

- il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 18 comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, previo espletamento di tutti i necessari adempimenti, con spese a carico del soggetto aggiudicatario;
 - l'acquisizione del DURC della ditta sopra indicata evidenzia la regolarità contributiva della stessa;
- 12) di aver verificato che l'adozione del presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente grave inimicizia o rapporti di credito o debito;
 - 13) di liquidare la spesa su presentazione di regolare fattura posticipata, verificata la regolarità contributiva (DURC) della ditta;
 - 14) di assicurare la pubblicità del presente atto sul sito internet del Comune di Canischio, nel rispetto di quanto stabilito dal D.Lgs. del 14.03.2013, n.33;
 - 15) di provvedere all'invio delle informazioni relative al presente appalto all'ANAC secondo la normativa vigente;
 - 16) di trasmettere il presente atto, munito dei relativi documenti giustificativi, al Servizio Finanziario, per i successivi e conseguenti adempimenti;
 - 17) di rendere noto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso:
 - giurisdizionale al T.A.R. Piemonte ai sensi dell'articolo 2 lettera b) e articolo 21 della Legge 1034/1971 e.s.m.i. entro il termine di 60 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione del presente atto;
 - straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 1199/1971.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO
firmato digitalmente
DECOLLE Geom.Gianpiero
